

Etapa 1

Plano de Trabalho e Plano de Mobilização Social

**Objeto: Revisão da Lei de Uso e Ocupação do Solo,
do Código de Obras, do Código de Posturas e Lei de
Parcelamento do Solo no Município de Muriaé- MG**

Contrato nº 115/2021

PREFEITURA MUNICIPAL DE MURIAÉ

AGOSTO/2021

Prefeitura do Município de Muriaé

A/C Carlos Geral Rocha Kneip

Secretário Municipal de Obras Públicas / Secretário Municipal de Urbanismo e Meio Ambiente

C/C José Cláudio de Lima

Chefe de Departamento de Planejamento e Mobilidade Urbana


Secretaria Municipal de Urbanismo e Meio Ambiente

Referência: Revisão da Lei de Uso e Ocupação do Solo, do Código de Obras, do Código de Posturas e Lei de Parcelamento do Solo no Município de Muriaé- MG

Encaminhamos à V.Sa. o planejamento inicial das atividades relativas à elaboração da revisão e atualização da Lei de Uso e Ocupação do Solo, do Código de Obras e de Posturas e Lei de Parcelamento do Solo de Muriaé - MG, como resultado do primeiro produto do projeto.

Esperamos que este documento, que configura o escopo orientador da atuação da consultoria, contenha todas as informações requeridas por V.Sa. e permanecemos à disposição para prestar quaisquer esclarecimentos que se façam necessários.

Atenciosamente,



José Roberto dos Santos
Diretor
Geo Brasilis

SUMÁRIO

| | |
|---|-----------|
| 1. APRESENTAÇÃO..... | 5 |
| 2. PREMISSAS DO TRABALHO | 6 |
| 3. ESTRATÉGIAS PARA CONSTRUÇÃO DO PROJETO | 7 |
| 4. PRODUTOS E CRONOGRAMA | 9 |
| 4.1. Etapa 1: Plano de Trabalho e Plano de Mobilização Social..... | 10 |
| 4.2. Etapa 2: Leitura Técnica e Comunitária..... | 10 |
| 4.3. Etapa 3: Proposta de revisão da legislação urbanística, edilícia e de posturas | 13 |
| 4.4. Etapa 4: Minuta das Leis | 14 |
| 4.5. Cronograma das principais atividades | 15 |
| 5. PLANO DE MOBILIZAÇÃO SOCIAL E ENVOLVIMENTO DOS GESTORES PÚBLICOS..... | 18 |
| 6. LEVANTAMENTO INICIAL DE DADOS NECESSÁRIOS PARA ELABORAÇÃO DO PROJETO | 22 |
| 7. ANEXOS..... | 24 |

LISTA DE FIGURAS

Figura 3-1: Canais de comunicação entre Geo Brasilis e Prefeitura Municipal

Figura 4-1: Etapas do projeto

Figura 5-1: Estratégias para a mobilização social

LISTA DE QUADROS

Quadro 2-1: Premissas e pontos chave da revisão das legislações de Muriaé

Quadro 4.5-2: Cronograma físico-financeiro do projeto

Quadro 5-1: Atividades previstas para mobilização social e dos gestores públicos, por etapa

Quadro 6-1: Principais dados necessários para elaboração do projeto

1. APRESENTAÇÃO

O município de Muriaé está situado na Zona da Mata de Minas Gerais, sendo uma das cidades polo da região, com uma população estimada de 109.392 habitantes (IBGE, 2020), ocupando assim a 29ª posição em termos populacionais do Estado.

Com taxa de urbanização de 92,5% (IBGE, 2010), o município apresenta intensa atividade urbana, demandando normas e regras claras voltadas ao ordenamento territorial e às atividades edilícias e de posturas.

A **Lei de Uso e Ocupação do Solo – LUOS** é um dos principais mecanismos de ordenamento territorial, estabelecendo parâmetros para a ocupação e classificando os usos permitidos para cada porção de terreno da área urbana municipal. Apesar de recente, a Lei Municipal nº 5.441/2017, que dispõe sobre o uso e ocupação do solo de Muriaé, está desatualizada e não corresponde à realidade atual nem à demanda local, pois se trata da consolidação das alterações realizadas ao longo dos últimos 30 anos da Lei Municipal nº 1.231/1987.

A mesma defasagem é identificada nas seguintes normas:

- **Código de Obras – CO**, instituído pela Lei Municipal nº 1.232/1987 em complementação à LUOS do mesmo ano;
- **Lei Municipal nº 2.334/1999**, que estabelece diretriz para a implantação de desmembramentos e o remembramentos de lotes na localidade, regulando os dispositivos da LUOS 1987; e
- **Código de Posturas – CP**, regulamentado pela Lei Municipal nº 2.358/1999, se constitui na normativa que reúne as principais regras de convívio social no município.

Diante deste contexto, o presente Plano de Trabalho expõe o planejamento da atuação da Geo Brasilis na elaboração da revisão da Lei de Uso e Ocupação do Solo, Código de Obras, Código de Posturas e Lei de Parcelamento do Solo de Muriaé, com a apresentação das atividades a serem realizadas no decorrer do contrato, através da definição de:

- Premissas;
- Estratégias para elaboração;
- Plano de Mobilização;
- Produtos e cronograma; e
- Levantamento inicial dos dados.

Adicionalmente, integra este produto o registro da primeira reunião de trabalho realizada com a equipe da Prefeitura de Muriaé, no dia 27 de agosto de 2021 (**ANEXO I**).

2. PREMISSAS DO TRABALHO

A revisão das Leis Municipais nº 5.441/2017 (LUOS), nº 1.232/1987 (CO), nº 2.334/1999 (Parcelamento do Solo) e nº 2.358/1999 (CP) tem por objetivo garantir a atualização do ordenamento territorial e do regramento das atividades edilícias e de posturas frente às demandas urbanas, sociais e econômicas atuais, considerando as premissas indicadas no **Quadro 2-1**.

Quadro 2-1: Premissas e pontos chave da revisão das legislações de Muriaé

| Natureza | Premissa |
|-----------------------|---|
| Administrativa | <ul style="list-style-type: none"> i. Estabelecimento de processo contínuo de acompanhamento e validação de resultados junto à Prefeitura Municipal de Muriaé, por meio da Secretaria de Urbanismo e Meio Ambiente ii. Encaminhamento dos produtos por meio digital e impresso, aos cuidados do José Claudio Lima, o qual centralizará as comunicações entre a Geo Brasilis e a Prefeitura Municipal de Muriaé iii. Envolvimento da sociedade civil, por meio do Conselho Municipal de Planejamento e Desenvolvimento – COMUPLAN, ao longo de todo o projeto |
| Legal | <ul style="list-style-type: none"> i. Atendimento aos preceitos estabelecidos pelo novo Plano Diretor Participativo de Muriaé, Lei Complementar nº 5.915/2019 ii. Aderência aos instrumentos legais e às políticas públicas setoriais, que envolvem: <ul style="list-style-type: none"> o Mobilidade Urbana o Acessibilidade Universal o Instruções técnicas do Corpo de Bombeiros o Normas ambientais que condicionam o desenvolvimento urbano o Políticas setoriais com interface no ordenamento territorial o Procedimentos para o processo participativo |
| Técnica | <ul style="list-style-type: none"> i. Alinhamento das legislações urbanísticas vigentes em Muriaé, especialmente o Plano Diretor Participativo, e seus reflexos sobre a política urbana do município, eliminando as divergências e lacunas existentes ii. Atualização do regramento do ordenamento territorial do município frente às condicionantes socioambientais e à transformação da dinâmica urbana iii. Aderência aos resultados do processo participativo e das discussões técnicas que ocorrerão ao longo do projeto iv. Simplificação da legislação urbanística, edilícia e de posturas, facilitando a sua compreensão e aplicação v. Pleno atendimento dos objetivos e das diretrizes indicados no Termo de Referência, que orientou a contratação dos serviços técnicos da Geo Brasilis |

Elaboração: Geo Brasilis, 2021.

3. ESTRATÉGIAS PARA CONSTRUÇÃO DO PROJETO

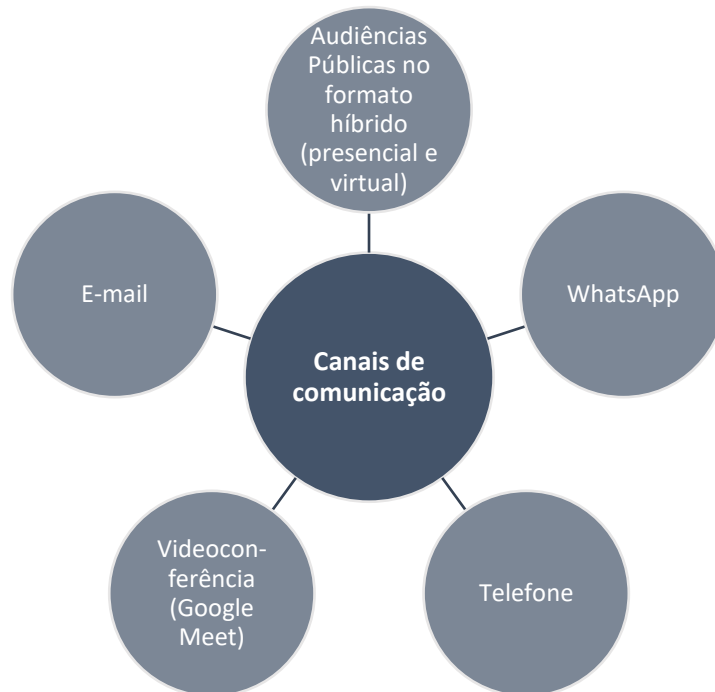
Para garantir o sucesso do processo de construção do projeto, a seguir serão apresentados um conjunto de estratégias, em consonância com os objetivos e as diretrizes estabelecidas pelo Termo de Referência que orientou a contratação da Geo Brasilis:

- Prover aos gestores públicos e sociedade civil de Muriaé o apoio técnico necessário para revisão dos instrumentos de ordenamento territorial e de regramento edilício e de posturas;
- Identificar as novas tendências locais de dinâmica urbana, considerando os principais aspectos sociais, econômicos, da mobilidade, habitação, ambientais e urbanos e propondo diretrizes para o desenvolvimento sustentável da localidade, de maneira participativa, que propicie o entendimento e contribuição da população para questões urbanas locais;
- Utilizar a extensa pesquisa, produção técnica, mapeamento e leitura comunitária desenvolvida na revisão do Plano Diretor Participativo de Muriaé (Lei Complementar nº 5.915/2019);
- Construir visão territorializada do município, com apoio de mapas georreferenciados com dados secundários de fontes confiáveis, visitas de campo e informações disponibilizadas pela municipalidade, inclusive o mapeamento desenvolvido para a revisão do Plano Diretor Participativo;
- Propor legislação que atenda as demandas e a realidade operacional da gestão pública municipal, a fim de orientar e facilitar a sua implantação e execução;
- Elaborar o zoneamento urbano em formato editável e georreferenciado; com pontos de coordenadas geográficas e marcos territoriais existentes;
- Realizar processo participativo aderente aos requisitos legais e normativos, por meio da realização dos eventos previstos neste Plano de Trabalho;
- Adotar linguagem adequada, favorecendo o controle e acompanhamento das políticas de ordenamento territorial, edilícia e de posturas por toda comunidade local;
- Promover debates com a Câmara Municipal de Vereadores, responsável pela aprovação das minutas de lei; e
- Disponibilizar os documentos da elaboração do plano e agendas de reuniões públicas no site da prefeitura, a fim de garantir a transparência.

Adicionalmente, considerando as implicações que o cenário sanitário brasileiro impõe no sentido de evitar aglomerações e visando o processo contínuo de acompanhamento do projeto, propõe-se:

- i. Criação de banco de dados na nuvem para compartilhamento das informações e relatórios preliminares; e
- ii. Adoção de diferentes canais de comunicação, que permitirão a interlocução frequente entre a Geo Brasilis e a Prefeitura, garantindo o sucesso do projeto (**Figura 3-1**).

Figura 3-1: Canais de comunicação entre Geo Brasilis e Prefeitura Municipal

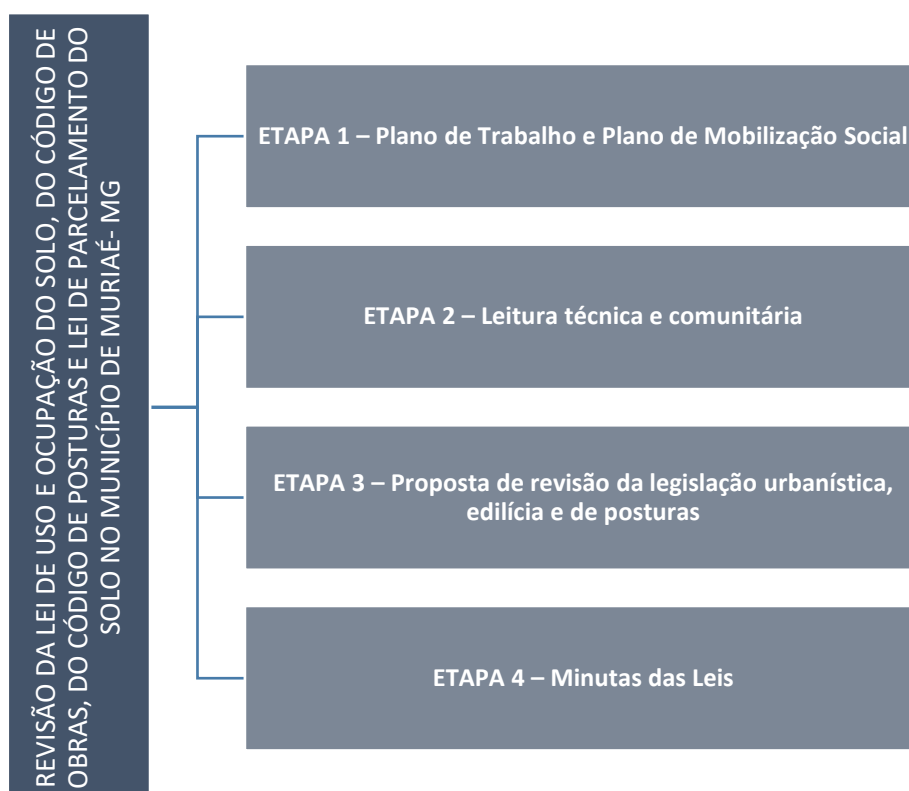


Elaboração: Geo Brasilis, 2021.

4. PRODUTOS E CRONOGRAMA

A partir das premissas e estratégias estabelecidas, a revisão das legislações de ordenamento territorial, edificações e de posturas é composta por **quatro etapas**, baseadas no Termo de Referência e relacionadas na **Figura 4-1**.

Figura 4-1: Etapas do projeto



Elaboração: Geo Brasilis, 2021.

Cada etapa será detalhada a seguir, contendo:

- Conteúdo planejado;
- Formas de envolvimento dos gestores públicos e da população; e
- Prazos previstos para entrega.

O detalhamento do processo participativo e do envolvimento dos gestores públicos será apresentado mais adiante, no **Capítulo 5**.

4.1. Etapa 1: Plano de Trabalho e Plano de Mobilização Social

A Etapa 1 do projeto é composta pelo primeiro contato entre a empresa contratada, Geo Brasilis, e a Prefeitura Municipal de Muriaé, por meio da Secretaria Municipal de Urbanismo e Meio Ambiente.

Nesta fase, será pactuada a metodologia de trabalho, que abrange:

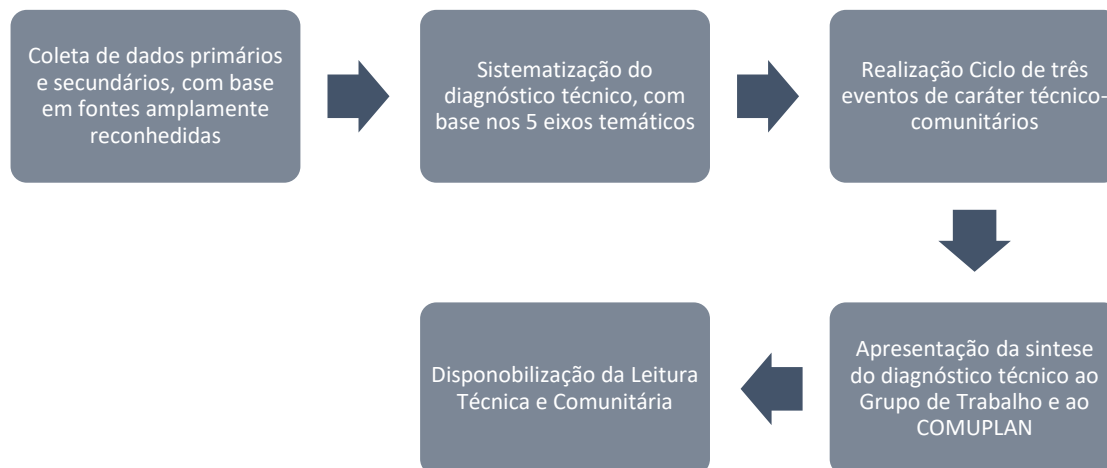
- i. Premissas do projeto;
- ii. Cronograma de entrega dos produtos previstos, com detalhamento das etapas a serem realizadas e dos respectivos prazos;
- iii. Plano de Mobilização, com a apresentação das estratégias e instrumentos do processo participativo e calendário prévio de reuniões com a sociedade civil;
- iv. Formas de envolvimento da governança e comunicação eficiente, envolvendo o Poder Público Municipal; e
- v. Relação de dados a serem coletados junto à administração municipal, incluindo bases cartográficas, políticas setoriais, procedimentos internos e projetos de relevância existentes, se disponíveis.

| Principais atividades a serem realizadas na Etapa 1 | Formas de envolvimento da população e dos gestores públicos | Prazo previsto de entrega |
|--|--|---------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Proposição de Plano de Trabalho e do Plano de Mobilização, que incluem as atividades e tarefas que serão desenvolvidas pela Geo Brasilis ao longo do projeto • Plano de Trabalho aprovado pela Equipe Técnica da prefeitura | <ul style="list-style-type: none"> • 1ª Reunião de Trabalho com representantes da Secretaria Municipal de Urbanismo e Meio Ambiente (ANEXO I) • Formalização do Grupo de Trabalho (composto por representantes da Prefeitura Municipal, responsável pelo acompanhamento do projeto) | 30/08/2021 |

4.2. Etapa 2: Leitura Técnica e Comunitária

A Etapa 2 é composta pela elaboração da leitura técnica de comunitária de Muriaé, cuja construção será fundamentada no levantamento de dados em fontes secundárias e confiáveis, nas informações coletadas na visita de campo, nas entrevistas realizadas com gestores públicos e nas reuniões técnico-comunitárias, considerando o fluxo metodológico apresentado na **Figura 4.2-1**.

Figura 4.2-1: Fluxo metodológico para construção da leitura técnica e comunitária



Elaboração: Geo Brasilis, 2021.

O diagnóstico do município estará estruturado conforme segue, sendo composto pela sistematização das informações coletadas sobre o município de Muriaé, em formato objetivo e de fácil compreensão, considerando cinco eixos temáticos:

- i. Aspectos Ambientais:
 - o Identificação das condições de clima, geomorfologia, condicionantes geotécnicos, declividades, hipsometria, vertentes, drenagem natural, recursos hídricos, biota e áreas de preservação.
- ii. Aspectos Socioeconômicos:
 - o Avaliação dos dados referentes ao desenvolvimento social, população, taxa de crescimento, evolução, densidade demográfica e migração;
 - o Atividades econômicas, potencial produtivo (comércio, serviços, indústria, turismo), geração de emprego e renda; e
 - o Elaboração da projeção de crescimento demográfico para os próximos 10 anos, de acordo com cenário tendencial para os próximos 10 anos, de acordo com cenário tendencial.
- iii. Aspectos do Parcelamento, Uso e Ocupação do Solo:
 - o Caracterização institucional e legal, o que inclui análise do Plano Diretor Participativo (em processo de aprovação);
Uso e ocupação do solo englobando usos existentes e sua distribuição pelo território, parâmetros urbanísticos já existentes e a aplicação da Lei de Uso e Ocupação do Solo vigente;
 - o Sistemáticas de parcelamento do solo e sua aplicação;
 - o Distribuição de equipamentos públicos (Saúde, Educação, Segurança Pública, por exemplo) e oferta de serviços em diferentes regiões; e

- o Presença de infraestrutura urbana.
- iv. Aspectos da Atividade Edilícia:
 - o Caracterização institucional e legal; e
 - o Identificação de principais padrões construtivos das edificações, dos processos atuais de aprovação de projetos e licenciamento de obras e empreendimentos e sua avaliação..
- v. Aspectos de Posturas:
 - o Caracterização institucional e legal; e
 - o Identificação de principais conflitos decorrentes das posturas urbanas.

| Principais atividades a serem realizadas na Etapa 2 | Formas de envolvimento da população e dos gestores públicos | Prazo previsto de entrega |
|--|---|---------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Avaliação do grau de implantação das leis urbanísticas, edilícias e de posturas vigentes • Levantamento e análise dos dados sociais, econômicos, ambientais e urbanísticos do município e do perfil de ocupação atual • Estruturação da base georreferenciada com os principais elementos territoriais disponíveis para montagem da base de mapas do município • Organização das informações, dados e mapas produzidos na Etapa 2 na forma de apresentação para a sociedade civil, com linguagem acessível • Realização da leitura comunitária, considerando o resultado das reuniões temáticas • Disponibilização do relatório da leitura técnica no site do projeto, após validação da Prefeitura | <ul style="list-style-type: none"> • Elaboração de entrevistas com gestores públicos municipais • Uma reunião com o Grupo de Trabalho para validação e apresentação da Leitura Técnica • Três reuniões temáticas com o COMUPLAN e demais representantes da sociedade civil para levantamento das potencialidades e problemas que envolvem os temas de (i) parcelamento, uso e ocupação do solo, (ii) atividade edilícia e (iii) posturas | <p>08/11/2021</p> |

4.3. Etapa 3: Proposta de revisão da legislação urbanística, edilícia e de posturas

Com base na leitura da realidade municipal, objeto da **Etapa 2**, esta fase visa oferecer conceitos e elementos para subsidiar a redação das minutas das legislações urbanística, edilícia e de posturas (Etapa 4), compatíveis às evoluções sociais e territoriais ocorridas nas últimas três décadas.

Diante deste contexto, a presente etapa será construída considerando:

- Propostas por temas prioritários na forma de política pública, a partir da concepção da cidade desejada e dos objetivos decorrentes deste conceito – com base no estabelecido pelo Plano Diretor (Lei Municipal nº 5.915/2019);
- Diretrizes e políticas necessárias ao ordenamento e ao desenvolvimento sustentável do município;
- Mapas que deem suporte à compreensão da proposta técnica da Lei de Uso e Ocupação do Solo;
- Propostas, instrumentos e mecanismos referentes à:
 - o **Revisão da Lei de Uso e Ocupação do Solo**, considerando a racionalização da ocupação do espaço urbano e a distribuição equitativa dos usos, atividades, infraestrutura social e urbana e densidades construtivas e demográficas, superando os conflitos existentes;
 - o **Revisão da Lei de Parcelamento do Solo**, com atualização dos procedimentos administrativos e das modalidades de parcelamento, trazidas notadamente pela Lei Federal nº 13.465/2017;
 - o **Revisão do Código de Obras de Muriaé**, com a atualização de técnicas, procedimentos e práticas; e
 - o **Revisão do Código de Posturas de Muriaé**, com a atualização de técnicas, procedimentos e práticas, definição de critérios de fiscalização, infrações e penalidades.

| Principais atividades a serem realizadas na Etapa 3 | Formas de envolvimento da população e dos gestores públicos | Prazo previsto de entrega |
|---|--|---------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Realização de análises técnicas e elaboração das propostas para a revisão da LUOS, da Lei de Parcelamento do Solo, do CO e do CP • Análise e indicação de instrumentos legais e parâmetros urbanísticos para o município • Elaboração de mapas e documentos anexos necessários à sua completa compreensão | <ul style="list-style-type: none"> • Reuniões virtuais com a equipe técnica da Prefeitura Municipal para acompanhamento da construção das propostas • Uma reunião com Grupo de Trabalho e uma reunião com o COMUPLAN para apresentação e validação das propostas • 1ª Audiência Pública, para apresentação e pactuação do diagnóstico técnico e comunitário; e | 31/01/2022 |

| Principais atividades a serem realizadas na Etapa 3 | Formas de envolvimento da população e dos gestores públicos | Prazo previsto de entrega |
|--|---|---------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Disponibilização da minuta da proposta no site da projeto, após validação da Prefeitura • Coleta e análise crítica das contribuições elaboradas pela sociedade civil durante o processo participativo | <p>disponibilização da proposta técnica no site dedicado ao projeto</p> | |

4.4. Etapa 4: Minuta das Leis

O conteúdo apresentado na Etapa 3 será transformado nas Minutas da Lei de Uso e Ocupação do Solo, da Lei de Parcelamento do Solo, do Código de Obras e do Código de Posturas, as quais deverão seguir modelo jurídico-institucional da Prefeitura Municipal de Muriaé, incluindo os anexos necessários para sua correta compreensão.

Este relatório servirá como base para os Projetos de Leis que a serão encaminhados à Câmara Municipal para apreciação e deliberação.

| Principais atividades a serem realizadas na Etapa 4 | Formas de envolvimento da população e dos gestores públicos | Prazo previsto de entrega |
|---|--|---------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • Elaboração de minutas de leis, a partir das propostas consolidadas para revisão da LUOS, da Lei de Parcelamento do Solo, do CO e do CP • Publicação das minutas de lei no site do projeto, após validação da Prefeitura • Coleta e análise crítica das contribuições elaboradas pela sociedade civil durante o processo participativo | <ul style="list-style-type: none"> • Uma reunião com Grupo de Trabalho e uma reunião com o COMUPLAN para apresentação e validação da versão consolidada das propostas, incluindo as minutas de leis • Reunião com vereadores • 2ª Audiência Pública, com objetivo de apresentar a versão consolidada da proposta técnica • Oficina de capacitação dos gestores e técnicos municipais no que se refere às propostas da Lei de Uso e Ocupação do Solo, da Lei de Parcelamento do Solo, do Código de Obras e de Posturas | <p>30/03/2022</p> |

4.5. Cronograma das principais atividades

Com base no conteúdo previsto para cada fase do projeto, o **Quadro 4.5-1** apresenta o cronograma contendo:

- Principais atividades por etapa;
- Eventos programados; e
- Datas chaves para a construção da revisão da legislação urbanística, edilícia e de posturas de Muriaé.

Quadro 4.5-1: Cronograma, por etapa, contendo as macroatividades

| Etapa | Mês | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|--------|----|----|
| | Ago/21 | | Set/21 | | Out/21 | | Nov/21 | | Dez/21 | | Jan/22 | | Fev/22 | | Mar/22 | | |
| | 1Q | 2Q | 1Q | 2Q | 1Q | 2Q | 1Q | 2Q | 1Q | 2Q | 1Q | 2Q | 1Q | 2Q | 1Q | 2Q | |
| ETAPA 01 | | 30 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Elaboração do Plano de Trabalho e do Plano de Mobilização Social | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Reunião inicial com os gestores públicos | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ETAPA 02 | | | | | | | 8 | | | | | | | | | | |
| Coleta de dados sobre o município | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Elaboração da Leitura Técnica do território | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ciclo de eventos caráter técnico-comunitário com o COMUPLAN (3 Reuniões temáticas) | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Reunião com Grupo de Trabalho | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Complementação da Leitura Técnica e elaboração da Leitura Comunitária | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ETAPA 03 | | | | | | | | | | | | 31 | | | | | |
| Elaboração de proposta técnica para regulamentação da LUOS, da Lei de Parcelamento, do CO e do CP | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Reuniões virtuais com a equipe técnica para acompanhamento da construção das propostas | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Reunião com Grupo de Trabalho | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Reunião com COMUPLAN | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1ª Audiência Pública | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ETAPA 04 | | | | | | | | | | | | | | | | | 30 |
| Elaboração das Minutas de Leis: LUOS, Parcelamento do Solo. CO e CP | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Reunião com Grupo de Trabalho | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Reunião com COMUPLAN | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Reunião com vereadores | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Oficina de Capacitação | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2ª Audiência Pública | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Legenda:

| | |
|--|--|
| | Reunião COMUPLAN e Audiências Públicas |
| | Reunião com gestores públicos, Grupo de Trabalho e/ou vereadores |
| | Atividades de escritório |
| | Entrega de produto |

Elaboração: Geo Brasilis, 2021.

Já o **Quadro 4.5-2** mostra o cronograma físico-financeiro do projeto, considerando os termos do Contrato nº 115/2021, pactuado entre a Geo Brasilis e a Prefeitura de Muriaé.

Quadro 4.5-2: Cronograma físico-financeiro do projeto

| Etapa | Ago/21 | Set/21 | Out/21 | Nov/21 | Dez/21 | Jan/22 | Fev/22 | Mar/22 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Entrega e aprovação do relatório Etapa 1 | 15% | | | | | | | |
| Entrega e aprovação do relatório Etapa 2 | | | | 15% | | | | |
| Entrega e aprovação relatório Etapa 3 | | | | | | 20% | | |
| Entrega e aprovação relatório Etapa 4 | | | | | | | | 30% |

Elaboração: Geo Brasilis, 2021.

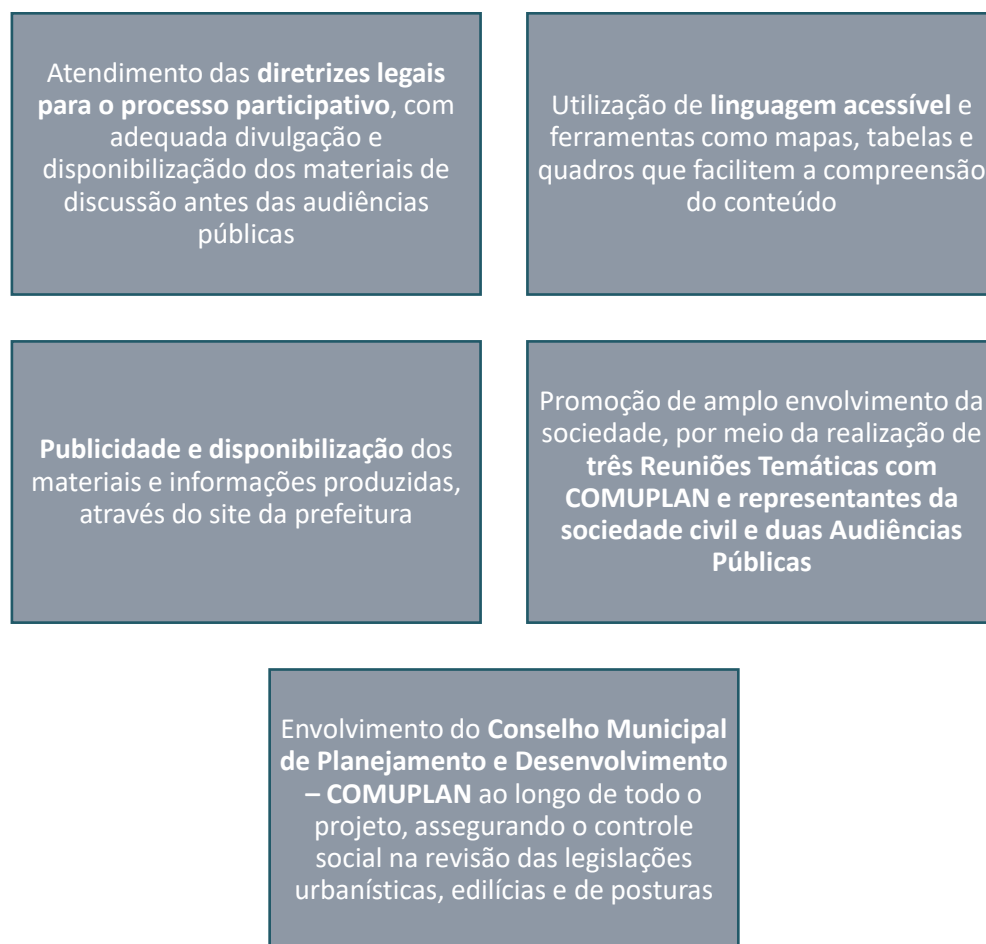
5. PLANO DE MOBILIZAÇÃO SOCIAL E ENVOLVIMENTO DOS GESTORES PÚBLICOS

A proposta do **Plano de Mobilização Social** visa indicar ferramentas para assegurar a participação da sociedade civil e dos atores chaves para a construção da revisão e posterior implantação das leis urbanística, edilícia e de posturas do município de Muriaé.

Diante da importância do processo participativo nas diversas fases do projeto, serão promovidas reuniões e audiências públicas, convidando a população os gestores municipais a participarem, de modo a fomentar a corresponsabilidade da comunidade local com o resultado do trabalho a ser desenvolvido.

As estratégias de envolvimento da sociedade de Muriaé estão apresentadas na **Figura 5-1**.

Figura 5-1: Estratégias para a mobilização social



Elaboração: Geo Brasilis, 2021.

As estratégias elencadas acima possibilitarão a construção de um projeto municipal que incorpore a vivência, as expectativas e as prioridades dos seus moradores, garantida por meio da realização das atividades indicadas no **Quadro 5-1**.

Quadro 5-1: Atividades previstas para mobilização social e dos gestores públicos, por etapa

| Etapa | Atividades/ Ferramentas | Objetivos | Público Alvo | Data prevista |
|--|------------------------------------|---|--|--------------------------------|
| 1 | Reunião | Alinhamento da metodologia | Técnicos e representantes da Secretaria Municipal de Urbanismo e Meio Ambiente | 27/08/2021 (ANEXO I) |
| | | Expectativas do projeto | | |
| 2 | Entrevistas | Ampliar a coleta de dados sobre o município | Gestores Públicos Atores chaves | 1ª quinzena de Out/2021 |
| | Reunião | Apresentação da síntese do diagnóstico técnico municipal | Grupo de Trabalho | |
| | 3 Reuniões técnico-comunitárias | Leitura comunitária do município | COMUPAN Representantes da sociedade civil | |
| | | Apresentação da metodologia de trabalho e síntese do diagnóstico técnico municipal | | |
| Levantamento das potencialidades e problemas que envolvem os temas de (i) parcelamento, uso e ocupação do solo, (ii) atividade edilícia e (iii) posturas | | | | |
| 3 | Reuniões virtuais | Acompanhamento da construção das propostas | Gestores públicos Técnicos municipais | Nov. e Dez/2021 |
| | Reunião | Apresentação, discussão e validação da proposta | Grupo de Trabalho | 2ª quinzena de Dez/2021 |
| | Reunião | Apresentação, discussão e validação da proposta | COMUPLAN | |
| | 1ª Audiência Pública | Apresentação e discussão da síntese do diagnóstico técnico e comunitário | Sociedade civil | |
| 4 | Reunião | Apresentação e validação da proposta consolidada, incluindo a estrutura do projeto de lei | Grupo de Trabalho | 1ª quinzena de Abr/2022 |
| | Reunião | Apresentação e validação da proposta consolidada, incluindo a estrutura do projeto de lei | COMUPLAN | |

| Etapa | Atividades/ Ferramentas | Objetivos | Público Alvo | Data prevista |
|-------|-----------------------------|--|--|---------------|
| | Reunião | Apresentação das minutas de lei | Vereadores | |
| | 2ª Audiência Pública | Apresentação e discussão do da proposta de revisão da LUOS, Lei de Parcelamento do Solo, CO e CP | Sociedade Civil | |
| | Oficina de Capacitação | Capacitação sobre os novos instrumentos, parâmetros urbanísticos e regras edáficas e de posturas | Gestores públicos Técnicos municipais | |

Elaboração: Geo Brasilis, 2021.

Com o objetivo de orientar a Prefeitura Municipal de Muriaé na execução do processo participativo, a Geo Brasilis recomenda a aderência aos itens elencados no **Quadro 5-2**.

Quadro 5-2: Recomendações para a condução do processo participativo

| Item | Recomendações |
|---|--|
| Estratégicas gerais | <ul style="list-style-type: none"> • Processo robusto, registrado, que seja pouco suscetível a questionamentos posteriores • Atendimento dos requisitos legais e normativos • Identificação e contato com principais lideranças sociais, empresariais, comerciais, arquitetos e engenheiros que atuam na cidade, etc. • Ritos definidos e acordados previamente para disciplinar o processo |
| Transparência e condução das reuniões públicas | <ul style="list-style-type: none"> • Criação de página dedicada ao projeto no site da prefeitura (a exemplo do Plano Diretor), para publicação e divulgação das datas das reuniões públicas e dos quatro relatórios do projeto, após aprovação da prefeitura • Elaboração de convites para as reuniões e eventos públicos, a serem disponibilizados pela Secretaria de Urbanismo e Meio Ambiente à população e aos atores chaves, através dos meios físico e eletrônico • Ciência do cronograma e dos locais da Audiência Pública com antecedência mínima 15 dias, por meio do boletim oficial do município • Garantia da participação de todos os cidadãos e cidadãs, independente da comprovação de residência ou qualquer outra condição • Possibilidade de realização das Audiências Públicas no formato híbrido (virtual e presencial) para atingir o maior número possível de moradores e interessados, as quais devem ocorrer em horários acessíveis |
| Organização das reuniões públicas | <ul style="list-style-type: none"> • O processo deve ser dirigido pelo Poder Público Municipal e pela Geo Brasilis, que após a exposição de todo o conteúdo, abrirá as discussões aos presentes • Todas as reuniões devem conter registros fotográficos e lista de presença |

| Item | Recomendações |
|------|--|
| | <ul style="list-style-type: none">• As discussões devem ser gravadas, cujos conteúdos deverão ser apensados às produtos correspondentes, para registro |

Elaboração: Geo Brasilis, 2021.

6. LEVANTAMENTO INICIAL DE DADOS NECESSÁRIOS PARA ELABORAÇÃO DO PROJETO

O levantamento dos dados do município de Muriaé (**Quadro 6-1**) se constitui como referência inicial para a elaboração do projeto e servirá de subsídio o desenvolvimento da **Etapa 2**, leitura técnica e comunitária, relacionando os elementos necessários para a adequada compreensão das **dinâmicas territorial, econômicas e sociais**, obtidas por meio de instituições de pesquisa e desenvolvimento e dados oficiais de órgãos públicos.

Quadro 6-1: Principais dados necessários para elaboração do projeto

| Aspectos | Temas | Dados |
|---|--|--|
| Dados espacializados | Base cartográfica | Perímetro urbano e dos distritos |
| | | Hidrografia |
| | | Arruamento, rodovias e ferroviárias |
| | | Toponímia das vias atualizada |
| | | Topografia |
| | | Limite e toponímia dos bairros |
| | | Linhas de transmissão e subestações transformadoras de energia elétrica |
| | | Ortofotos ou imagens de satélite |
| | Meio Ambiente | Unidades de Conservação (APA, Parques, RPPN's, etc) |
| | Equipamentos e infraestrutura urbana | Localização de equipamentos urbanos de educação, saúde, assistência social, transporte, esporte, lazer e cultura (mapa ou endereços atualizados) |
| | | Mapeamento da abrangência das redes de: esgotamento sanitário, abastecimento de água e drenagem urbana |
| | Habitação | Localização e cadastro dos loteamentos irregulares e clandestinos |
| | | ZEIS – Zonas Especiais de Interesse Social ou similares |
| | | Cadastro de loteamentos regulares |
| | Desenvolvimento urbano | Perímetros de novos loteamentos e urbanizações em análise |
| | | Macrozoneamento vigente |
| | | Zoneamento |
| Localização e caracterização dos principais conflitos de uso e ocupação do solo | | |
| Patrimônio | Áreas tombadas pelo município, se houver | |
| Legislação e planos | Habitação | Plano Local de Habitação de Interesse Social ou |

| Aspectos | Temas | Dados |
|-----------------------|--|---|
| | Uso e ocupação do solo, obras e posturas | Política Municipal de Habitação |
| | | Lei de ZEIS ou similar |
| | | Código de Obras |
| | | Código de Posturas |
| | | Lei de Perímetro Urbano atualizada e seus anexos |
| | | Lei de Uso e Ocupação do Solo e seus anexos |
| | | Lei de Parcelamento do Solo |
| | | Demais legislações municipais correlatas aos temas: uso e ocupação do solo, obras particulares e posturas |
| Procedimentos interno | Uso e ocupação do solo, obras e posturas | Análise e emissão de certidão de uso e ocupação do solo/alvará de funcionamento |
| | | Fiscalização de obras e posturas |
| | | Análise e emissão de alvará de construção e “habite-se” ou certificado de conclusão de obra |
| | | Identificação dos principais conflitos decorrentes das posturas urbanas |

Nota: em destaque, os dados disponibilizados durante a elaboração do Plano Diretor Participativo de Muriaé, ao longo de 2018.

Fonte: Geo Brasilis, 2021.

Destaca-se que essa base de dados será complementada durante a elaboração da revisão da Lei de Uso e Ocupação do Solo, do Código de Obras e de Posturas e da Lei de Parcelamento do Solo de Muriaé com dados primários e secundários, coletados através de:

Entrevistas com gestores públicos e sociedade civil;

- Trabalho de campo;
- Ciclo de reuniões temáticas;
- Audiências Públicas;
- IBGE – Instituto Brasileiro de Geografia e Estatísticas;
- ANA – Agência Nacional de Águas;
- FDJ – Fundação João Pinheiro
- SEBRAE-MG – Serviço de Apoio às Micro e Pequenas Empresas de Minas Gerais (Anuário dos dados socioeconômicos).

7. ANEXOS

ANEXO I – Registro da 1ª reunião de trabalho com os gestores públicos

ANEXO I

Registro da 1ª Reunião de Trabalho

ATA DA REUNIÃO

• ESPECIFICIDADES DA REUNIÃO

| | |
|----------------------------|---|
| Tipo: | 1ª Reunião de Trabalho |
| Finalidade: | Apresentação do Plano de Trabalho e alinhamento das expectativas do projeto |
| Data, hora e local: | 27/08/2021 -14h às 15h – Google Meet |

• PARTICIPANTES DA REUNIÃO

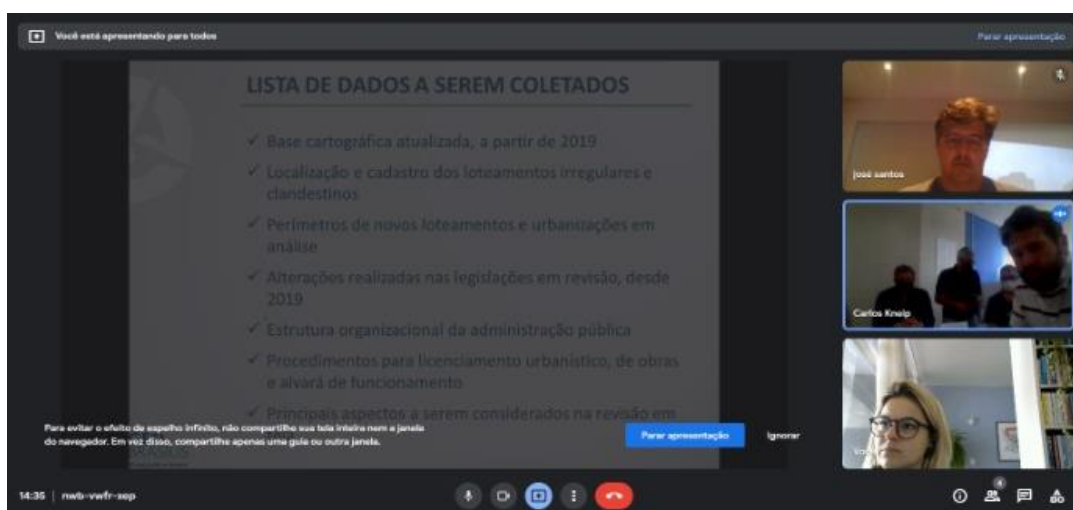
| Nome | Instituição |
|---------------------------|--|
| José Roberto dos Santos | Geo Brasilis |
| Lauanna Campagnoli | Geo Brasilis |
| Nome | Instituição |
| Carlos Geral Rocha Kneip | Secretário Municipal de Urbanismo e Meio Ambiente |
| José Claudio Lima | Secretaria Municipal de Urbanismo de Meio Ambiente |
| Fabio Almeida Vieira | Secretaria Municipal de Urbanismo de Meio Ambiente |
| Frederico de Melo Machado | Secretaria Municipal de Urbanismo de Meio Ambiente |
| Daniel | Secretaria Municipal de Urbanismo de Meio Ambiente |
| Emerson | CREA-MG / COMUPLAN |

• PAUTA E DEFINIÇÕES

| Item | Pauta | Principais assuntos discutidos |
|------|-------------------|---|
| 1. | Plano de Trabalho | Apresentação das equipes da Prefeitura de Muriaé e da Geo Brasilis |
| | | Apresentação do plano de trabalho |
| 2. | Pontos de atenção | O Secretário Carlos sinalizou a importância da participação do COMUPLAN como órgão responsável pelo acompanhamento do projeto de revisão das legislações urbanísticas, edilícia e de posturas |
| | | A Geo Brasilis apresentou lista inicial de dados a serem coletados junto à administração pública |

| Item | Pauta | Principais assuntos discutidos |
|------|-----------------|---|
| | | <p>Fábio e José Cláudio sinalizaram a existência de ortofoto de 2016, que será disponibilizada para a Geo Brasilis</p> <p>Frederico indicou a existência de dissertação de mestrado que levantou os núcleos urbanos irregulares de Muriaé</p> <p>Frederico comentou sobre a possibilidade de mapear as áreas com pedido de diretrizes e loteamentos em aprovação</p> <p>Fabio indicou que as alterações das leis objeto de revisão estão disponíveis no site “lei municipal”</p> <p>Foi comentado sobre a forte presença de salão de festas na área rural, sendo necessária a regulamentação do uso</p> <p>Muriaé conta com regras específicas para chaceamento urbano e rural, para condomínios e de concessão de área pública para associação de moradores. Fabio indicou a necessidade de consolidar essas leis para facilitar a sua leitura e a aplicação</p> <p>Frederico comentou sobre a simplificação da legislação, a exemplo da LUOS de Campinas</p> <p>Será criado Google Drive para disponibilização dos documentos da Prefeitura para a Geo Brasilis</p> |
| 3. | Próximos passos | Ficou combinado que a Geo Brasilis irá encaminhar e-mail ao José Claudio - responsável pelo acompanhamento do contrato – com o relatório da Etapa 1, os dados a serem disponibilizados pela prefeitura e o link para o Google Drive |

Registro da reunião



--FIM--